



ASIA

Päätös ympäristönsuojelulain (527/2014) 136 §:n mukaisesta ilmoituksesta, joka koskee pilaantuneen maaperän ja pohjaveden puhdistamista.

Ilmoituksen tekijä

UPM-Kymmene Oyj/kiinteistöt
PL 380
00101 HELSINKI

Puhdistettavan alueen sijainti

Ilmoitusta koskevan alueen katuosoite on Puutie 2, Jyväskylä.
Ilmoitusta koskevan kiinteistön tunnus on 179–31–41–15.

Kiinteistön omistaja

Redeve Oy
Peltovuoreнкуja 4
01690 VANTAA

Asian vireilletulo, vireilletulon peruste sekä viranomaisen toimivalta

Ympäristönsuojelulain (527/2014) 136 §:n mukaisesti pilaantuneen maaperän ja pohjaveden puhdistamiseen voidaan ryhtyä tekemällä siitä ilmoitus alueelliselle elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselle. Ilmoitus on tehtävä hyvissä ajoin, kuitenkin viimeistään 45 vuorokautta ennen puhdistamisen kannalta olennaisen työvaiheen aloittamista.

Ilmoitus pilaantuneen maaperän ja pohjaveden puhdistamisesta vastaanotettiin Keski-Suomen ELY-keskuksessa 31.1.2025

Aiemmat viranomaispäätökset ja lausunnot

Keski-Suomen ELY-keskus antoi kannanottonsa sähköpostilla maaperän pilaantuneisuusselvitykseen (UPM Plywood Oy Säynätsalon vaneritehdas, maaperän pilaantuneisuustutkimuksen raportti työ 1506, 20.10.2022, insinööritoimisto Lepistö) 3.11.2022 ja toisti asian myös lausunnossaan 12.4.2024. Lausunnossa todetaan: ”Maaperässä todettujen öljy-yhdisteiden kulkeutumista ei ole tehdyn selvityksen perusteella voitu sulkea pois. Siten, jos kulkeutumista havaitaan (esimerkiksi öljykalvo viereisen järven rantavedessä), tulee maaperän pilaantuneisuus ja puhdistustarve arvioida uudelleen tarkempien tutkimusten perusteella. Myös jos alueelle suunnitellaan maaperän kaivutöitä, on haitta-aineiden levinneisyys maaperässä selvitettävä

kattavammin.”

Tutkimus- ja suunnitelma-asiakirjat

- Maaperän pilaantuneisuustutkimuksen raportti, työ 1506, 20.10.2022, insinööritoimisto Lepistö.
- Ilmoitus pilaantuneen maaperän ja pohjaveden puhdistamisesta liitteineen, 31.1.2025, UPM- Kymmene Oyj.
- Pilaantuneen maaperän kunnostuksen yleissuunnitelma, työ 1909, KESELY/1867/2015, 31.1.2025, insinööritoimisto Lepistö.

Puhdistettava alue

Alueen toimintahistoria ja pilaantumisen vaaraa aiheuttaneet toiminnot ja tapahtumat

Kiinteistöllä on toiminut vaneritehdas vuodesta 1913 lähtien. Vaneritehdas lopetti toimintansa vuonna 2020 ja kiinteistön omistajuus on vaihtunut. Lopettamistoimiin liittyen ELY-keskus teki alueelle ympäristöluvan lopputarkastuksen 8.6.2022 (tarkastusmuistio 21.7.2022). Tarkastuksella havaittiin alue, jossa on mahdollisesti öljyhiilivedyillä pilaantunutta maaperää, käytöstä poistettu öljynerotinkaivo ja öljyisiä betonirakenteita. ELY-keskus kehotti UPM Plywood Oy:tä (lausunto 21.7.2022) selvittämään öljyhiilivedyillä tms. yhdisteillä kuormittuneelta vaikuttavan alueen pilaantuneisuus ja arvioimaan puhdistustarve maaperän pilaantuneisuuden ja puhdistustarpeen arvioinnista annetun valtioneuvoston asetuksen 214/2007 (ns. PIMA-asetus) mukaisesti.

Ilmoituksen mukaan kunnostettavalla alueella on sijainnut vaneritehtaan kuorimon kuljetin. Kuorimo on aloittanut toimintansa 1950-luvulla. Kunnostusalueella on rakennuksen betoniset perustukset, kestopinnoite ja vanha käytöstä poistettu öljynerotin. Lisäksi alueella on hulevesiviemäri, jonka ritiläkaivo on kestopäällysteen alueella.

Alueen ja lähiympäristön nykyinen ja tuleva maankäyttö

Ilmoituksen mukaan kohde on teollisuusaluetta eikä käyttötarkoitus tule muuttumaan tulevaisuudessa.

Alueen maaperä- sekä pinta- ja pohjavesitiedot

Maaperätiedot

Alueen maaperä on monin paikoin sekalaisella täyttömaalla rakennettua. Vallitsevat maalajit ovat hiekka ja sora. Maakerroksen alapuolella on louhetäyttöä.

Pinta- ja pohjavesitiedot

Kohde sijaitsee Säynätsalon saarella Päijänteellä. Karttatarkastelun perusteella vesistöön on matkaa noin 45 m. Päijänteen ekologinen ja

kemikaalinen tila on hyvä. Alue ei sijaitse luokitellulla pohjavesialueella. Lähin luokiteltu pohjavesialue sijaitsee noin 1,7 km etäisyydellä pohjoiseen (Kinkomaa 0950002).

Haitta-aineita koskevat tiedot

Alueella tehdyt maaperä- sekä pohja- ja pintavesitutkimukset

Ilmoituksen mukaan kiinteistöllä on tehty aiemmin pilaantuneisuustutkimuksia vuosina 2006 (Insinööritoimisto Paavo Ristola Oy) ja 2020 (Insinööritoimisto Lepistö Oy). Vuoden 2006 tutkimuksessa yksi näytepiste (PR11) on sijainnut näytepisteen (JL14) vieressä. Toinen näytepiste (PR12) on sijainnut kuorimorakennuksen vieressä, noin 20 metrin päässä itä-kaakkoon tutkimusalueesta. Alueella on ilmeisesti sijainnut nostureita. Näytepisteessä PR11 havaittiin mineraaliöljyjä (GC-FID, kuiva-aineessa) 160 mg/kg (näytesyvyys 1–2 metriä) ja 35 mg/kg (näytesyvyys 2–3 metriä). Näytepisteessä PR12 ei havaittu kohonneita haitta-ainepitoisuuksia.

Kuorimon alueen pilaantuneisuustutkimukset toteutettiin kaivinkoneavusteisesti 27.9.2022. Näytteenottoa varten kestopinnoitus poistettiin ja kaivinkoneella kaivettiin yhtenäinen kaivanto, joka oli tutkimusraportin mukaan noin metrin syvä. Kaivannosta otettiin kolme näytettä (JL14-JL16). Yksittäisten koekuoppien tekeminen ei tutkimusraportin mukaan ollut mahdollista, koska kohde sijaitti jyrkkärinteisessä montussa ja päällä oli kestopinnoite.

Maaperän pilaantuneisuus ja puhdistustarve

Maaperän pilaantuneisuus

Tutkimusraportin mukaan maaperätutkimuksessa tehdyssä kaivussa todettiin raskaita öljyhiilivetyjä $>C_{21}-C_{40}$ enimmillään 11 000 mg/kg ja keskiraskaita öljyhiilivetyjä $>C_{10}-C_{21}$ enimmillään 2600 mg/kg. Molemmat arvot ylittävät PIMA-asetuksen ylemmän ohjearvon. Kunnostussuunnitelman mukaan alueen pilaantuneisuuden levinneisyyttä ei ole rajattu tarkemmin. Maaperätutkimuksen perusteella kohteessa arvioidaan olevan ylemmän ohjearvon ylittäviä maa-aineksia 120 tonnia.

Maaperän puhdistustarve

Maaperän pilaantuneisuuden arviointi perustuu PIMA-asetukseen. Asetuksen liitteessä on annettu kynnys- ja ohjearvot maaperän haitta-ainepitoisuuksille. Asetuksen mukaan maaperän pilaantuneisuus on arvioitava kohdekohtaisesti, mikäli yhden tai useamman haitta-aineen pitoisuus maaperässä ylittää kynnysarvon. Mikäli taustapitoisuus alueella on yleisesti kynnysarvoa korkeampi, arviointikynnyksenä pidetään taustapitoisuutta. Pilaantuneisuuden arviointi perustuu kohdekohtaiseen arvioon maaperässä olevien haitallisten aineiden mahdollisesti aiheuttamasta vaarasta tai haitasta terveydelle ja

ympäristölle.

Riskinarvio

Kriittisiksi haitta-aineiksi valittiin kaikki yhdisteet, joiden pitoisuudet ylittävät ylemmän ohjearvon ja vaarallisen jätteen raja-arvon (betoni). Tutkimuskohteessa todetut haitta-aineet ovat niukasti vesiliukoisia ja kulkeutuvat hieman maaperässä veden mukana omana kerroksenaan. Nykytilanteessa kestopinnoite suojaa maaperää vesisateilta, vähentäen kulkeutumiseriskiä. Riskinarvion mukaan haitta-aineiden kulkeutuminen pintaveden mukana on epätodennäköistä, koska kaivannossa ei todettu vettä ja maanäytteet olivat kuivia. Suurin riski kulkeutumiselle on kaivu- ja maansiirtotöiden yhteydessä, jolloin haitta-ainepitoista maa-ainesta voi levitä. Tulevaisuudessa alueella saatetaan tehdä maansiirtotöitä käyttötarkoituksen muuttuessa.

Haitta-aineille altistumista ei nykytilanteessa pidetä todennäköisenä, koska haitta-aineet sijaitsevat kestopäällysteen alapuolella. Poistettaessa kestopäällystys haitta-aineille altistuminen on mahdollista ruoansulatuksen (maan syöminen), hengitysilman tai ihokosketuksen kautta.

Esitetty puhdistussuunnitelma

Puhdistustavoitteet

Puhdistettava alue sijaitsee kiinteistöllä, jolla on aikaisemmin ollut teollisuustoimintaa. Puhdistettavalla alueella ei nykyisellään ole toimintaa. Kohdekiinteistön käyttötarkoitus on myös tulevassa käytössä teollisuuskiinteistö. Tämän takia puhdistustavoitteeksi esitetään PIMA-asetuksen mukaisia ylempiä ohjearvoja eli öljyhiilivedyille $>C_{10}-C_{20}$ 1000 mg/kg ja öljyhiilivedyille $>C_{21}-C_{40}$ 2000 mg/kg.

Puhdistusmenetelmät ja niiden valintaperusteet

Ilmoituksessa kerrotaan, että puhdistusmenetelmänä käytetään massanvaihtoa, joka on kustannustehokkain vaihtoehto. Ylemmän ohjearvon pitoisuusrajan ylittävää maa-ainesta on tehdyn tutkimuksen mukaan noin 120 m² laajuisella alueella.

Jätteiden ja kaivettujen maa-ainesten käsittely ja hyödyntäminen

Pilaantuneiden maa-ainesten ja jätteiden käsittely

Massanvaihdossa maa-aines poistetaan alueelta kaivinkoneella kaivamalla sekä seulomalla mahdolliset jätejakeet ja suuret kivet erikseen. Maa-aines erotellaan kaivuvaiheessa ympäristöteknisen valvojan ohjeiden mukaisesti eritasoisesti pilaantuneisiin maa-aineksiin. Ylemmän ohjearvon ylittävät maa-ainekset kuljetetaan kuormat peitettynä vastaanottoipaikkaan, jolla on lupa vastaanottaa ko. massoja. Puhdas, nuhraantunut tai lievästi pilaantunut maa-aines (alle ylemmän ohjearvon) välivarastoidaan ja käytetään hyödyksi alueen täyttämässä.

Pilaantuneisuustutkimuksessa ei ole todettu jätteitä maa-aineksessa. Mikäli jätteitä todetaan kunnostuksen yhteydessä, jätteet seulotaan erilleen maa-aineksesta ja toimitetaan vastaanottoaikaan. Maa-aineksen päällä oleva asfalttikerros poistetaan ja kohteessa olevat betonirakennelmat ja -perustukset puretaan niiltä osin, kuin siinä on öljyhiilivetytyttöistä betonia. Betonijäte, joka sisältää öljyhiilivetyttöjä yli 1000 mg/kg toimitetaan luvan omaavaan vastaanottoaikaan. Alueen vieressä sijaitseva käytöstä poistettu öljynerotuskaivo tyhjennetään ja täytetään maa-aineksilla.

Puhdistustöiden toteuttaminen, valvonta, seuranta ja tarkkailu

Puhdistamistöiden aloittamisajankohta ja ympäristötekniikan valvojan sekä urakoitsijan yhteystiedot ilmoitetaan valvovalle viranomaiselle ja Jyväskylän kaupungille ennen aloitusta. Ympäristötekniikan valvoja ohjaa kaivutyötä ja maa-ainesten käsittelyä ennakkotutkimusten ja -tietojen perusteella sekä kunnostustyön aikana tehtävillä havainnoilla, kenttämittauksilla ja laboratorioanalyysillä.

Kohteessa on pilaantunutta maa-ainesta maaperässä 0...0,5 metrin syvyydellä. Haitta-aineilla pilaantunutta maa-ainesta poistetaan kyseiselle syvyydelle asti ja kaivua jatketaan, kunnes saavutetaan maa-aines, jonka pitoisuudet täyttävät tavoitetason. Kaivanto kaivetaan luiskaten seinämät kaltevuuteen 1:2. Kaivannosta otetaan edustavat jäännöspitoisuusnäytteet, joista analysoidaan kenttämittarilla öljyhiilivetyttöjen kokonaispitoisuudet. Näytteet toimitetaan laboratorioon varmennettavaksi ja mikäli haitta-ainepitoisuudet täyttävät asetetut kunnostustavoitteet, voidaan kaivanto täyttää, muutoin jatketaan kaivutyötä, kunnes kunnostustavoitteet saavutetaan.

Kaivannosta poistetaan vettä tarpeen vaatiessa. Tehdyssä maaperätutkimuksessa koekuoppiin ei kertynyt vettä. Vesi todennäköisesti imeytyy maaperään kaivun ollessa käynnissä.

Alle ylemmän ohjearvon alittavia maa-aineksia käytetään kaivantojen täytöissä, mikäli ne soveltuvat siihen teknisiltä ominaisuuksiltaan. Hyödynnettävien maa-ainesten määrä ja sijainti dokumentoidaan puhdistuksen päätyttyä.

Puhdistamisen terveys- ja ympäristövaikutukset ja niiden ehkäisy

Puhdistettava alue sijaitsee paikalla, jonka välittömässä läheisyydessä ei ole asutusta tai muita toiminnasta herkästi häiriintyviä kohteita. Ennen puhdistamistöiden aloittamista alue aidataan ja merkitään siten, ettei ulkopuolisilla ole pääsyä työmaalle. Pilaantuneet maa-ainekset kuljetetaan viipymättä asianmukaisen luvan omaavaan vastaanottoaikaan käsiteltäväksi ja loppusijoitettavaksi. Pilaantuneet maa-ainekuormat peitetään ja liikennöintiä vältetään pilaantuneen maa-aineksen päällä, ettei se leviä puhdistettavan alueen ulkopuolelle.

Työmaalla tilapäisesti varastoitavat pilaantuneet maa-ainekset peitetään tarvittaessa, jotta maa-aines ei pääse leviämään puhdistettavan alueen ulkopuolelle. Työmaasta aiheutuvaa pölyämistä estetään tarvittaessa kostuttamalla maa-ainesta tai keskeyttämällä kaivutyöt kovalla tuulella.

Maaperän puhdistustyön aikataulu

Ilmoituksen mukaan puhdistustyö aloitetaan kevään tai kesän 2025 aikana.

Kiinteistön omistajan kuuleminen

Keski-Suomen ELY-keskus on vastaanottanut maanomistajan suostumuksen alueella suoritettaviin PIMA-töihin. Maanomistaja on tietoinen tehdyistä tutkimuksista ja PIMA-ilmoituksesta.

Kaupungin ympäristönsuojeluviranomaisen kuuleminen

Keski-Suomen ELY-keskus on pyytänyt 24.2.2025 sähköpostitse lausuntoa Jyväskylän kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselta nyt puheena olevasta pilaantuneen maaperän puhdistamista koskevasta ilmoituksesta.

Jyväskylän kaupungin ympäristötarkastaja on 27.2.2025 sähköpostitse todennut, ettei näe tarpeelliseksi antaa lausuntoa asiasta.

Viranomaisen ratkaisu

Keski-Suomen ELY-keskuksen ympäristö ja luonnonvarat -vastuualue on tarkastanut Jyväskylän kaupungissa sijaitsevaa kiinteistöä 179–31–41–15 koskevan pilaantuneen maaperän puhdistamista koskevan ilmoituksen ja hyväksyy siinä esitetyt maaperän puhdistus- ja riskien hallintatoimet seuraavin määräyksin:

Puhdistustavoitteet

1. Puhdistustavoite on valtioneuvoston antaman asetuksen 214/2007 mukainen keskiraskaiden ($>C_{10}-C_{21}$) ja raskaiden ($>C_{21}-C_{40}$) öljyhiilivetyjakeiden ylemmät ohjearvot 1000 mg/kg ja 2000 mg/kg. Kaivantojen täytöissä voidaan hyödyntää puhdistettavalta alueelta kaivetut alle ylemmän ohjearvon maa-ainekset.
2. Puhdistettavan alueen maaperästä on poistettava käytöstä poistetut rakenteet. Käytöstä poistettu öljynerotuskaivo on tyhjennettävä ja poistettava maaperästä. Öljynerotuskaivon sisällöstä on otettava näyte, joka on tutkittava ennen tyhjennystä.
3. Työn aikana on pidettävä kirjaa maaperänäytteenotosta, eri käsittelypaikkoihin toimitettavien maa-ainesten haitta-ainepitoisuuksista ja määräistä sekä puhdistettavalla alueella hyödynnettävien maa-ainesten haitta-ainepitoisuuksista, määräistä ja hyödyntämispaikoista.

Alueen yleinen hoito ja järjestys

4. Puhdistettava alue on aidattava ja varustettava pilaantuneen maaperän puhdistuksesta kertovin kyltein.
5. Pilaantuneen maa-aineksen kaivu, lastaus ja muut puhdistukseen liittyvät työvaiheet on suunniteltava ja toteutettava siten, että pilaantunutta maa-ainesta ei leviä ympäristöön. Puhdistustyön aikana on huolehdittava, ettei puhdistamisesta aiheudu haittaa tai vaaraa alueella tai sen lähistöllä oleskeleville eikä muuta terveys- tai ympäristöriskiä.

Maa-ainesten käsittely ja varastointi

6. Poistettavat pilaantuneet ja/tai jätteensekaiset maa-ainekset sekä kohonneita haitta-ainepitoisuuksia sisältävät maa-ainekset on toimitettava ominaisuuksiensa mukaisesti ensisijaisesti hyödynnettäviksi ja toissijaisesti loppukäsiteltäviksi vastaanottoaikaan, jolla on lupa vastaanottaa kyseisiä maa-aineksia.
7. Kaivetut pilaantumattomat maa-ainekset ja eri tavoin pilaantuneet tai eri tavalla käsiteltävät maa-ainekset on pidettävä erillään kaivun, lastaamisen, mahdollisen välivarastoinnin ja kuljetuksen aikana.
8. Kaivettuja maa-aineksia voidaan tarvittaessa välivarastoida lyhytaikaisesti alueella, jonka puhdistamisesta ilmoitus on tehty. Välivarastointi on toteutettava siten, ettei siitä aiheudu haitta-ainesten kulkeutumista eikä muutakaan ympäristön pilaantumista.
9. Mikäli välivarastointi toteutetaan päällystämättömällä alueella, on alueen maaperän pintakerroksen pilaantumattomuus varmistettava edustavalla näytteenotolla välivarastoinnin päätyttyä.

Pilaantuneiden maa-ainesten ja jätteiden kuljettaminen

10. Jätteen saa antaa kuljetettavaksi vain jätehuoltorekisteriin hyväksytyille toiminnanharjoittajalle. Pilaantunut maa-aines on peitettävä kuljetuksen ajaksi ja kuljettaminen on toteutettava siten, ettei siitä aiheudu pöly- tai meluhaittoja. Lisäksi pilaantuneiden maa-ainesten kuljetuksista on laadittava siirtoasiakirjat, joista tulee ilmetä jätelain (646/2011) 121 §:n edellyttämät tiedot. Siirtoasiakirjat on oltava mukana kuljetuksen aikana ja ne on luovutettava jätteen vastaanottajalle. Siirtoasiakirjoja on säilytettävä kolme vuotta. Siirtoasiakirjojen tiedot on siirrettävä Siirto-rekisteriin viipymättä.

Puhdistustyön lopputuloksen toteaminen

11. Kaivutyön lopuksi kaivantojen seinämistä ja pohjista tulee ottaa edustavat jäännöspitoisuusnäytteet. Näytteistä on analysoitava laboratoriossa vähintään kyseisellä kaivualueella tehdyissä tutkimuksissa todettujen haitta-ainesten pitoisuudet.

Pilaantuneen veden käsittely

12. Pilaantuneen maan kaivantoihin mahdollisesti kertyvästä vedestä on otettava edustavia vesinäytteitä. Näytteistä on tutkittava alueella tehdyissä maaperätutkimuksissa todetut haitta-aineet.
13. Tarvittaessa vesi on poistettava tai vesi on puhdistettava paikan päällä tarkoitukseen soveltuvalla laitteistolla. Vesien käsittelyyn ja johtamiseen liittyvä suunnitelma on esitettävä Keski-Suomen ELY-keskuksen tarkastettavaksi. Jos kaivantoihin kertyvä vesi viemäroidään, on veden viemärintiin pyydettävä lupa alueen vesihuollosta vastaavalta laitokselta ja noudatettava sen antamia ohjeita ja määräyksiä. Vesihuollon lupa tulee esittää Keski-Suomen ELY-keskukselle ennen johtamisen aloittamista.

Valvonta, tiedottaminen ja raportointi

14. Puhdistustyöhön on nimettävä henkilö, joka vastaa päätöksen noudattamisesta ja puhdistustyön valvonnasta. Valvonnasta vastaavan nimi ja yhteystiedot sekä puhdistuksen aloittamisajankohta on ilmoitettava kirjallisesti Keski-Suomen ELY-keskukselle ja Jyväskylän kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle ennen toimenpiteiden aloittamista. ELY-keskukselle ilmoitus tehdään sähköpostitse osoitteeseen kirjaamo.keski-suomi@ely-keskus.fi.
15. Mikäli puhdistustyön aikana maaperässä havaitaan haitta-aineita, joita ei ole todettu aiemmissa tutkimuksissa tai havaitaan muita lähtötiedoista poikkeavia asioita, jotka voivat vaikuttaa mahdollisiin ympäristö- ja/tai terveysriskeihin, on kyseisistä havainnoista ilmoitettava viipymättä Keski-Suomen ELY-keskukselle ja Jyväskylän kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle. Keski-Suomen ELY-keskus voi tarvittaessa antaa lisämääräyksiä maaperän ja pohjaveden puhdistamisen osalta.
16. Tämän päätöksen mukaisista tutkimus- ja puhdistustoimenpiteistä on laadittava loppuraportti, jossa on esitettävä puhdistustyön toteuttaminen ja karttapiirustus toteutuneista kaivualueista ja -syvyyksistä, kuvaus työn aikaisista näytteenottomenetelmistä ja yhteenveto työn aikaisesta näytteenotosta, kirjanpitoliedot poistetuista haitta-ainepitoisista maa-aineksista, haitta-ainepitoisten maa-ainesten hyödyntäminen alueella, analyysitulokset puhdistetun maaperän haitta-aineiden jäännöspitoisuuksista ja näytteenottoaikojen sijainnit karttapiirustuksessa esitettyinä, selvitys puhdistustavoitteiden saavuttamisesta ja mahdollisista jatkotoimenpiteistä sekä yhteenveto mahdollisten vesinäytteiden analyysituloksista ja pilaantuneen veden poistamisesta ja käsittelystä. Raporttiin on liitettävä yhteenveto maa-ainesten ja muiden jätteiden toimittamisesta eri käsittelypaikolle.

Loppuraportti on toimitettava Keski-Suomen ELY-keskukselle ja Jyväskylän kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle kolmen kuukauden kuluessa kaivutyön loppuunsaattamisesta.

Määräysten ja päätöksen perustelut

Yleiset perustelut

Ympäristönsuojelulain (527/2014) 136 §:n mukaan maaperän ja pohjaveden puhdistamiseen pilaantuneella alueella sekä puhdistamisen yhteydessä maa-aineksen hyödyntämiseen kaivualueella tai poistamiseen toimitettavaksi muualla käsiteltäväksi voidaan ryhtyä tekemällä siitä ilmoitus valtion valvontaviranomaiselle (ELY-keskus), jos puhdistaminen ei luvun 4 nojalla edellytä ympäristölupaa. Valtion valvontaviranomainen tarkastaa ilmoituksen ja tekee sen johdosta päätöksen. Ilmoituspäätöksessä on annettava tarvittavat määräykset alueen puhdistamisesta, puhdistamisen tavoitteista ja maa-aineksen hyödyntämisestä ja tarkkailusta.

Valtioneuvoston asetuksessa maaperän pilaantuneisuuden ja puhdistustarpeen arvioinnista (PIMA-asetus, 214/2007) on säädetty maaperässä yleisimmin esiintyvien haitallisten aineiden kynnysarvot. Asetuksen 3 §:n mukaan maaperän pilaantuneisuus ja puhdistustarve on arvioitava, jos yhden tai useamman haitallisen aineen pitoisuus maaperässä ylittää asetuksen liitteessä säädetyn kynnysarvon. Alueilla, joilla taustapitoisuus on kynnysarvoa korkeampi, arviointikynnyksenä pidetään taustapitoisuutta. Arvioinnin on asetuksen 2 §:n mukaan perustuttava arvioon maaperässä olevien haitallisten aineiden aiheuttamasta vaarasta tai haitasta terveydelle ja ympäristölle. Asetuksessa luetellaan seikat, jotka arvioinnissa on otettava huomioon. Ilmoituksessa esitetty maaperän puhdistustarpeen arvioinnin tulee täyttää asetuksen vaatimukset.

Ympäristönsuojelulain (527/2014) 2 luvussa on säädetty yleisistä velvollisuuksista, periaatteista ja kielloista kuten toiminnanharjoittajan selvilläolovelvollisuudesta (6 §) sekä velvollisuudesta ehkäistä ja rajoittaa toimintansa ympäristövaikutuksia (7 §), maaperän pilaamiskiellosta (16 §) ja pohjaveden pilaamiskiellosta (17 §). Määräyksissä on huomioitu ympäristönsuojelulain mukaiset velvoitteet.

Määräyskohtaiset perustelut

Ympäristönsuojelulain (527/2014) 133 §:n mukaan pilaantunut maaperä (pilaantunut alue) tulee puhdistaa siihen tilaan, ettei siitä voi aiheutua vaaraa tai haittaa terveydelle tai ympäristölle. ELY-keskus on tarkastellut, että ohjearvovertailu, jonka perusteella puhdistustavoitteeksi on määrätty ylempi ohjearvo, soveltuu tässä kohteessa puhdistustarpeen arviointiin, koska kyseessä on teollisuusalue. (Määräys 1.)

Ilmoituksessa esitetään, että öljynerotuskaivo tyhjenetään ja täytetään maa-aineksilla. Valvontaviranomainen on aiemmassa lausunnossa (12.4.2024) kehottanut toiminnanharjoittajaa tyhjentämään öljynerotuskaivon sen sisältämästä nesteestä 30.6.2024 mennessä sekä poistamaan pilaantuneeksi todetut betonirakenteet, öljynerotuskaivo mukaan lukien, 31.12.2026 mennessä. Jätelain (646/2011) 75 §:n mukaan ympäristöön ei saa jättää jätettä, hylätää konetta, laitetta, ajoneuvoa, alusta tai muuta esinettä eikä päästää ainetta siten, että siitä voi aiheutua epäsiisteyttä, maiseman rumentumista, viihtyisyyden vähentymistä, ihmisen tai eläimen loukkaantumisen vaaraa tai muuta niihin rinnastettavaa vaaraa tai haittaa. (Määräys 2.)

Ympäristönsuojelulain (527/2014) 20 § edellyttää pilaantumisen vaaraa aiheuttavalta toiminnalta huolellisuutta ja varovaisuutta ympäristön pilaantumisen ehkäisemiseksi sekä onnettomuuksien estämiseksi ja niiden vaikutusten rajoittamiseksi (varovaisuus- ja huolellisuusperiaatteet). Pilaantuneen maan kaivalueet on edellytetty aidattavaksi sekä merkittäväksi kylteillä, jotta pilaantuneen maan kaivusta ja muista työvaiheista ei aiheudu haittaa tai vaaraa työmaan ulkopuolisille tahoille ja jotta estetään asiattomien pääsy kaivualueelle. (Määräys 4.)

Jätelain (646/2011) 13 §:ssä säädetään, ettei jätteestä tai jätehuollosta saa aiheutua vaaraa tai haittaa terveydelle tai ympäristölle, roskaantumista, yleisen turvallisuuden heikentymistä taikka muuta näihin rinnastettavaa yleisen tai yksityisen edun loukkausta. (Määräykset 4., 5., 7. ja 10.)

Jätelain (646/2011) 8 § edellyttää, että kaikessa toiminnassa on mahdollisuuksien mukaan noudatettava jätelain etusijajärjestystä. Etusijajärjestyksen mukaan vain sellaiset jätteet, joita ei ole mahdollista uudelleenkäyttää, kierrättää tai muuten hyödyntää, loppukäsitellään. (Määräys 6.)

Jätelain (646/2011) 29 §:n mukaisesti maaperän puhdistustyön yhteydessä kaivettavat jätejakeet on edellytetty toimitettavaksi hyödynnettäväksi tai loppukäsiteltäväksi asianmukaisen luvan omaavaan vastaanottoaikkaan. (Määräys 6.)

Jätelain (646/2011) 15 §:ssä säädetään lajiltaan ja laadultaan erilaisten jätteiden erilläänpitovelvollisuudesta siinä laajuudessa kuin se on terveydelle tai ympäristölle aiheutuvan vaaran tai haitan ehkäisemiseksi, etusijajärjestyksen noudattamiseksi taikka jätehuollon asianmukaiseksi järjestämiseksi tarpeellista sekä teknisesti ja taloudellisesti mahdollista. (Määräys 7.)

Kaivettuja maa-aineksia voidaan välivarastoida lyhytaikaisesti esimerkiksi näytteiden analysoinnin vaatiman ajan. Kohteessa on vaara

haitta-aineiden kulkeutumisesta järveen sateen mukana, jonka takia välivarastointiin on kiinnitettävä erityistä huomioita. Määräykset ehkäisevät maaperän pilaantumista, pilaantumattoman ja haitta-ainepitoisen maa-aineksen sekoittumista, haitta-aineiden leviämistä tai muuta terveys- tai ympäristöhaittaa. (Määräykset 8. ja 9.)

Jätelain (646/2011) 29 §:n mukaan jätteen saa luovuttaa vain jätelain 11 luvun mukaiseen jätehuoltorekisteriin hyväksytylle kuljettajalle. (Määräys 10.)

Valtioneuvoston jätteistä annetun asetuksen (978/2021) 11 §:n mukaan jäte voidaan kuljettaa peitettynä, jos siten voidaan varmistua siitä, ettei jätettä pääse ympäristöön kuormauksen tai kuljetuksen aikana. Poistettavat pilaantunutta maa-ainesta sisältävät kuormat on edellytetty peitettäväksi ja haitta-ainepitoiset kaivetut maa-ainekset on edellytetty pidettäväksi erillään pilaantumattomista maa-aineksista, jotta haitta-ainepitoisista maa-aineksista ei aiheudu haittaa tai vaaraa terveydelle tai ympäristölle. (Määräys 10.)

Jätelain (646/2011) 121 §:n mukaan jätteen haltijan on laadittava siirtoasiakirja pilaantuneesta maa-aineksesta. Siirtoasiakirjan tietojen toimittamisesta Siirto-rekisteriin säädetään jätelain 121 b §:ssä (Määräys 10.)

Jäännöspitoisuusnäytteenotolla varmennetaan edellytettyjen puhdistustavoitteiden saavuttaminen sekä saadaan tietoa maaperään kaivujen jälkeen jäävistä haitta-ainepitoisuuksista. Näytteet on otettava niin, että kaivualan maaperään jäävät haitta-ainepitoisuudet tulevat luotettavasti selvitettyiksi. (Määräys 11.)

Ympäristönsuojelulain (527/2014) 209 § n mukaan lain täytäntöönpanon edellyttämät mittaukset, testaukset, selvitykset ja tutkimukset on tehtävä pätevästi, luotettavasti ja tarkoituksenmukaisin menetelmin. (Määräykset 9., 11., ja 12.)

Ympäristönsuojelulain (527/2014) 7 §:n mukaan toiminta on järjestettävä niin, että ympäristön pilaantuminen voidaan ehkäistä ennakolta. Jos pilaantumista ei voida kokonaan ehkäistä, se on rajoitettava mahdollisimman vähäiseksi. Puhdistettavan alueelta mahdollisesti syntyvän pilaantuneen veden poistamisella varmistetaan, etteivät vedessä olevat haitta-aineet pääse kulkeutumaan laajemmalle alueelle eivätkä aiheuta enempää maaperän tai pohjaveden pilaantumista tai muuta haittaa tai vaaraa terveydelle tai ympäristölle. (Määräykset 12. ja 13.)

Pilaantunutta aluetta puhdistettaessa tulee usein esille seikkoja, joihin ei ole ennakkotutkimuksista ja -suunnitelmista huolimatta pystytty varautumaan, esim. maaperässä tai pohjavedessä todetaan uusia haitta-aineita taikka todettavat haitta-ainepitoisuudet poikkeavat

merkittävästi aiemmista tutkimuksista, pilaantunut alue on arvioitua laajempi tai kaikkea suunnitelmassa esitettyä maa-ainesta ei voida poistaa. Tämän vuoksi valvontaviranomaisen voi olla tarpeen antaa uusia ohjeita tai määräyksiä työn aikana. (Määräykset 13. ja 15.)

Ympäristönsuojelulain (527/2014) 172 §:ssä ja jätelain 122 §:ssä säädetään valvontaviranomaisen tiedoksisaantioikeudesta tehtävänsä suorittamista varten. Määräykset 3. ja 14–16 on annettu viranomaisvalvonnan kannalta. Puhdistamisen aikainen kirjanpito ja puhdistamisen raportointi ovat tarpeen viranomaisvalvonnan kannalta. Kirjanpidolla ja raportilla dokumentoidaan tehdyt näytteenotto-, kaivu- ja muut puhdistustoimenpiteet.

Sovelletut oikeusohjeet

Ympäristönsuojelulaki (527/2014) 6, 7, 16, 17, 20, 85, 133, 136, 172, 190, 191, 200, 205, 209 §

Ympäristönsuojeluasetus (713/2014) 24, 25, 26 §

Valtioneuvoston asetus maaperän pilaantuneisuuden ja puhdistamistarpeen arvioinnista (214/2007)

Jätelaki (646/2011) 8, 13, 15, 29, 75, 121, 122 §

Valtioneuvoston asetus jätteistä (978/2021) 3, 4, 11, 40 §

Hallintolaki (434/2003)

Valtion maksuperustelaki (150/1992)

Valtioneuvoston asetus elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskusten, työ- ja elinkeinotoimistojen sekä kehittämis- ja hallintokeskuksen maksullisista suoritteista vuonna 2025 (794/2024).

Käsittelymaksu ja sen määräytyminen

Tämän ilmoituksen käsittelystä perittävä maksu on 960 €.

Maksun suuruus perustuu valtioneuvoston asetukseen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskusten, työ- ja elinkeinotoimistojen sekä kehittämis- ja hallintokeskuksen maksullisista suoritteista vuonna 2025 (794/2024) ja sen liitteenä olevaan maksutaulukkoon. Pilaantuneen maaperän puhdistamisesta tehtävän ilmoituksen käsittelystä perittävä maksu on 80 € kultakin asian käsittelyyn kuluvalta tunnilta. Tämän ilmoituksen käsittelyyn kului 12 tuntia.

Valvonnan maksullisuus

Ympäristönsuojelulain (527/2014) 205 §:n mukaan ELY-keskus voi periä maksun valvontatoimista, jotka ovat tarpeen 136 §:n 2 momentissa tarkoitetun päätöksen noudattamisen varmistamiseksi.

Maksun suuruus perustuu valtioneuvoston asetukseen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskusten, työ- ja elinkeinotoimistojen sekä kehittämis- ja hallintokeskuksen maksullisista suoritteista vuonna 2025 (794/2024) ja sen liitteenä olevaan maksutaulukkoon.

Päätöksen voimassaoloaika

Tämä päätös on voimassa 31.12.2030 saakka. Mahdollisten olosuhdemuutosten vuoksi päätöksen voimassaolon jälkeen maaperän ja pohjaveden pilaantuneisuus ja puhdistustarve on tarvittaessa arvioitava uudestaan ja tehtävä puhdistamisesta ympäristönsuojelulain (527/2014) edellyttämä ilmoitus tai lupahakemus.

Päätöksen täytäntöönpanokelpoisuus

Ympäristönsuojelulain (527/2014) 200 §:n perusteella tätä päätöstä on noudatettava mahdollisesta muutoksenhausta huolimatta. Muutoksenhakuviranomainen voi kieltää täytäntöönpanon.

Päätöksestä tiedottaminen

Päätös

UPM Kymmene Oyj (sähköisesti)

Tiedoksi

Redeve Oy (sähköisesti)
Jyväskylän kaupungin ympäristönsuojeluviranomainen (sähköisesti)
Suomen ympäristökeskus (sähköisesti)

Kuuluttaminen

Ympäristönsuojelulain (527/2014) 85 §:n mukaisesti Keski-Suomen ELY-keskus antaa päätöksen tiedoksi kuuluttamalla Keski-Suomen ELY-keskuksen ja Jyväskylän kaupungin verkkosivuilla. Päätös on nähtävillä ELY-keskuksen verkkosivuilla.

Tietojärjestelmän päivittäminen

Alueen maaperää koskevat tiedot päivitetään valtakunnalliseen Maaperän tilan tietojärjestelmään.

Muutoksenhaku

Tähän päätökseen saa hakea muutosta valittamalla Vaasan hallinto-oikeuteen kirjallisesti 30 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista. Valituskirjelmä liitteineen on toimitettava Vaasan hallinto-oikeuden kirjaamoon. Tarkemmat ohjeet muutoksenhausta ovat päätöksen liitteenä 1 olevassa valitusosoituksessa.

Lisätiedot

Asia on käsitelty Keski-Suomen ELY-keskuksen ympäristö ja luonnonvarat -vastualueella. Lisätietoa asiasta antaa valvontapäällikkö Esa Kuitunen esa.kuitunen@ely-keskus.fi ja geologi Pekka Pulkkinen pekka.pulkkinen@ely-keskus.fi

Hyväksyntä

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty viraston sähköisessä asianhallintajärjestelmässä. Päätöksen on esitellyt ylitarkastaja Tuula Tirronen ja ratkaissut valvontapäällikkö Esa Kuitunen.

Liitteet

Liite 1. Valitusosoitus

Tämä asiakirja KESELY/371/2025 on hyväksytty sähköisesti / Detta dokument KESELY/371/2025 har godkänts elektroniskt

Tirronen Tuula 06.03.2025 14:45

Kuitunen Esa 06.03.2025 14:18

VALITUSOSOITUS

Valitusviranomainen ja valitusaika

Tähän Keski-Suomen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen päätökseen saa hakea muutosta valittamalla **Vaasan hallinto-oikeuteen** kirjallisella valituksella. **Valitus on toimitettava kolmenkymmenen (30) päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaantipäivästä.** Valitusaikaa laskettaessa tiedoksisaantipäivää ei oteta lukuun. Jos valitusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, lauantai, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, jouluaatto tai juhannusaatto, valitusaika jatkuu vielä seuraavana arkipäivänä.

Tiedoksisaantipäivän osoittaa tiedoksianto- tai saantitodistus. Jos päätös on lähetetty postitse tavallisena kirjeenä, katsotaan tiedoksisaannin tapahtuneen seitsemäntenä päivänä kirjeen lähettämisestä, jollei muuta näytetä. Virkakirjeen katsotaan kuitenkin tulleen viranomaisen tietoon saapumispäivänään. Jos päätös on annettu tiedoksi sähköisestä asioinnista viranomaistoiminnassa annetun lain 19 §:ssä tarkoitettuna tavallisena sähköisenä tiedoksiantona, katsotaan tiedoksisaannin tapahtuneen kolmantena päivänä viestin lähettämisestä, jollei muuta näytetä. Jos kysymyksessä on sijaistiedoksianto, katsotaan tiedoksisaannin tapahtuneen kolmantena päivänä sijaistiedoksiantoa koskevan tiedoksiantotodistuksen osoittamasta päivästä. Jos kyseessä on yleistiedoksianto tai julkinen kuulutus, tiedoksisaannin katsotaan tapahtuneen seitsemäntenä päivänä ilmoituksen/kuulutuksen julkaisemisesta.

Valituksen sisältö

Valituksessa on ilmoitettava:

- valittajan nimi ja yhteystiedot;
- postiosoite ja mahdollinen muu osoite, johon oikeudenkäyntiin liittyvät asiakirjat voidaan lähettää (prosessi-osoite);
- päätös, johon haetaan muutosta (valituksen kohteena oleva päätös);
- miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi (vaatimukset);
- vaatimusten perustelut; ja
- mihin valitusoikeus perustuu, jos valituksen kohteena oleva päätös ei kohdistu valittajaan.

Jos valittajan puhevaltaa käyttää hänen laillinen edustajansa tai asiamiehensä, tämän yhteystiedot on ilmoitettava. Yhteystietojen muutoksesta on valituksen vireillä ollessa ilmoitettava viipymättä hallintotuomioistuimelle.

Valituksen liitteet

Valitukseen on liitettävä:

- valituksen kohteena oleva päätös valitusosoituksineen;
- selvitys siitä, milloin valittaja on saanut päätöksen tiedoksi, tai muu selvitys valitusajan alkamisen ajankohdasta;
- asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle.

Asiamiehen on liitettävä valitukseen valtakirja. Jollei hallintotuomioistuin toisin määrää, valtakirjaa ei kuitenkaan tarvitse esittää, jos päämies on antanut valtuutuksen suullisesti tuomioistuimessa, asiamies on toiminut asiamiehenä asian aikaisemmassa käsittelyvaiheessa tai valtuutettu on asianajaja, julkinen oikeusavustaja tai luvan saaneista oikeudenkäyntiavustajista annetussa laissa tarkoitettu luvan saanut oikeudenkäyntiavustaja.

Valituksen toimittaminen

Valitus on toimitettava Vaasan hallinto-oikeudelle viimeistään valitusajan viimeisenä päivänä klo 16.15 mennessä. Valituksen voi toimittaa perille henkilökohtaisesti, postitse maksettuna postilähetyksenä, sähköisesti (faksina tai sähköpostina) taikka asiamiestä tai lähettiä käyttäen. Valituksen voi tehdä myös hallinto- ja erityistuomioistuinten sähköisessä asiointipalvelussa osoitteessa: <https://asiointi.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet>. Sähköisesti (telekopio, sähköposti, sähköinen asiointipalvelu) toimitettavan valituksen tulee olla toimitettu siten, että se viimeistään valitusajan viimeisenä päivänä ennen viraston aukioloajan päättymistä on käytettävissä viraston vastaanottolaitteessa tai tietojärjestelmässä. Valituksen tekemisestä säädetään lisäksi sähköisestä asioinnista viranomaistoiminnassa annetussa laissa (13/2003). Valituksen ja liitteiden lähettäminen postitse, sähköisesti tai lähettin välityksellä tapahtuu lähettäjän omalla vastuulla. Suljetussa laitoksessa oleva voi antaa valituksen valitusajassa myös sille henkilölle, joka on määrätty tätä tehtävää laitoksessa hoitamaan, tai laitoksen johtajalle ja tämän on toimitettava valitus viipymättä toimivaltaiselle tuomioistuimelle tai viranomaiselle.

Käyntiosoite:	Korsholmanpuistikko 43, Vaasa, 4. krs
Postiosoite:	PL 204, 65101 Vaasa
Puhelin kirjaamo:	029 56 42780
Puhelinvaihe:	029 56 42611
Faksi:	029 56 42760
Sähköposti:	vaasa.hao@oikeus.fi
Aukioloaika:	ma-pe klo 8.00–16.15

Oikeudenkäyntimaksu

Tuomioistuinmaksulain (1455/2015) ja tuomioistuinmaksulain 2 §:ssä säädettyjen maksujen tarkistamisesta annetun oikeusministeriön asetuksen (1020/2024) nojalla muutoksenhakijalta peritään asian käsittelystä hallinto-oikeudessa oikeudenkäyntimaksu, jonka suuruus on 310 euroa. Oikeudenkäyntimaksua ei kuitenkaan peritä, jos hallinto-oikeus muuttaa valituksenalaista päätöstä muutoksenhakijan eduksi.